

Số: /TTr-SNNMT

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
 - Căn cứ Luật Thủy lợi số 08/2017/QH14; Luật số 146/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường;
 - Căn cứ Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước;
 - Căn cứ Nghị định số 40/2026/NĐ-CP ngày 25 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi;
 - Căn cứ Thông tư số 19/2025/TT-BNNMT ngày 19 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về Nông nghiệp và Môi trường thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
 - Căn cứ Văn bản số 8466/UBND-CNN&XD ngày 09 tháng 6 năm 2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh;
- Căn cứ Báo cáo thẩm định số /BC-STP ngày tháng năm 2026 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật;

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 11/12/2025, Quốc hội khoá XV đã thông qua Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường; theo đó tại Khoản 4 Điều 13 sửa đổi Khoản 2 Điều 44 Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017 như sau: *“Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện hoặc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cấp giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.”*

Ngày 25/01/2026 Chính phủ ban hành Nghị định số 40/2026/NĐ-CP Quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi quy định; theo đó tại Điều 18 quy định như sau: *“Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện hoặc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.”*

Theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới, một trong số các nhiệm vụ, giải pháp nhằm tiếp tục đổi mới tổ chức và hoạt động của Chính phủ, chính quyền địa phương; xây dựng nền hành chính nhà nước phục vụ Nhân dân, chuyên nghiệp, pháp quyền, hiện đại, hiệu lực, hiệu quả là *“Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền khoa học, hợp lý, đi đôi với nâng cao trách nhiệm, gắn với bảo đảm nguồn lực, năng lực thực hiện pháp luật cho các địa phương”*.

UBND tỉnh Thái Nguyên đã ban hành Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND ngày 12/12/2025 Phân cấp quản lý công trình thủy lợi và quy mô thủy lợi nội đồng trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 48/2026/QĐ-UBND ngày 01/6/2026 (*quy định về quy mô, nhiệm vụ công trình giao UBND cấp xã quản lý*) và giao danh mục công trình thủy lợi cho UBND cấp xã quản lý tại Quyết định số 2263/QĐ-UBND ngày 14/7/2026.

Do vậy, việc phân cấp thẩm quyền cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý nhằm tăng cường công tác phân cấp, phân quyền theo chủ trương của Đảng và Nhà nước, gắn thẩm quyền với trách nhiệm của chính quyền cấp xã trong giải quyết thủ tục hành chính; bảo đảm việc cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ và thu hồi giấy phép hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi được thực hiện kịp thời, đúng quy định, phù hợp với yêu cầu quản lý trên địa bàn, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân khi thực hiện thủ tục hành chính do được tiếp nhận, giải quyết hồ sơ ngay tại địa phương; bảo đảm việc giải quyết thủ tục sát với tình hình thực tế trên địa bàn.

Việc xây dựng dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý là cần thiết, phù hợp với quy định, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân và phù hợp với chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền của Trung ương và điều kiện thực tế của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Tạo cơ sở pháp lý cho các Sở, ngành và địa phương trong công tác quản lý khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi; giúp các cấp, các ngành, địa phương quản lý, vận hành công trình thủy lợi đảm bảo an toàn, tăng cường tính hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước về thủy lợi.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

- Thể chế hóa các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước về phát triển thủy lợi.

- Thực hiện phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý theo khoản 2 Điều 44 Luật Thủy lợi được sửa đổi bởi khoản 4 Điều 13 Luật số 146/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường: “2. *Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện **hoặc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cấp giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi***” và theo Điều 18 Nghị định số 40/2026/NĐ-CP ngày 25 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện hoặc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi*”.

- Phân định rõ trách nhiệm của các cơ quan, chính quyền các cấp ở địa phương.

- Đảm bảo tính chủ động trong công tác chỉ đạo, điều hành thống nhất, tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong phạm vi thẩm quyền của các cơ quan, đơn vị được phân cấp quản lý công trình thủy lợi trong thực hiện nhiệm vụ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ Luật Thủy lợi và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật. Thực hiện Văn bản số 8466/UBND-CNN&XD ngày 09 tháng 6 năm 2026 của Chủ tịch Ủy ban

nhân dân tỉnh về việc xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh.

Trên cơ sở Luật Thủy lợi, các Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành Luật Thủy lợi và quy định của pháp luật có liên quan, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý và xin ý kiến các Sở, UBND các xã, phường; đăng tải trên cổng thông tin điện tử tỉnh; tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các đơn vị; hoàn thiện dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý trình Sở Tư pháp thẩm định theo quy định; Báo cáo tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

(1) Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định phân cấp thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý theo quy định tại Điều 18 Nghị định số 40/2026/NĐ-CP ngày 25/01/2026 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi.

(2) Đối tượng áp dụng:

- a) Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã;
- b) Cơ quan quản lý nhà nước về thủy lợi;
- c) Các tổ chức, cá nhân khai thác công trình thủy lợi và các tổ chức, cá nhân có liên quan đến các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định gồm có 03 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Phân cấp thẩm quyền cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã

Điều 3. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản

3.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

(1) Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định phân cấp thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động

trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi theo quy định tại Điều 18 Nghị định số 40/2026/NĐ-CP ngày 25/01/2026 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi.

(2) Đối tượng áp dụng:

- a) Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã;
- b) Cơ quan quản lý nhà nước về thủy lợi;
- c) Các tổ chức, cá nhân khai thác công trình thủy lợi và các tổ chức, cá nhân có liên quan đến các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.

3.2. Phân cấp thẩm quyền cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã

Cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý.

3.3 Điều khoản thi hành

Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày tháng năm 2026.

Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Thủ trưởng các Sở, Ban, ngành cấp tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (Không có)*

VI. DỰ KIẾN THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Thời gian trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định: Dự kiến tháng 9 năm 2026.

Nội dung tham mưu đầy đủ cơ sở pháp lý theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 44 Luật Thủy lợi được sửa đổi bởi khoản 4 Điều 13 Luật số 46/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường: “2. *Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện hoặc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cấp giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi*” và theo Điều 18 Nghị định số 40/2026/NĐ-CP ngày 25 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện hoặc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi*”; Sở Nông nghiệp và Môi trường khẳng định nội dung tham mưu đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, đúng thẩm quyền và đủ điều kiện để ban hành theo quy định của pháp luật và quy chế làm việc; Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân tỉnh và trước pháp luật về nội dung tham mưu.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên quyết định./.

(Xin gửi kèm theo Dự thảo: (1) Quyết định; (2) Bảng thuyết minh dự thảo Quyết định; (3) Bản đánh giá thu tục hành chính và việc phân cấp; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các Sở, địa phương, đơn vị liên quan; (5) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (6) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (b/c);
- Chi cục Thủy lợi và PCTT;
- Lưu VT, CCTLPCTT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Dương Văn Hào